Памятка

Меры по противодействию коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления

**Коррупция** - это незаконное использование своего служебного положения или полномочий для получения каких-либо выгод.

В законе предусмотрены такие меры противодействия коррупции, как профилактика, борьба и минимизация (ликвидация) последствий коррупции.

Эти меры применяют госорганы и органы местного самоуправления (далее – ОМСУ) в пределах своих полномочий.

Нормативных актов о противодействии коррупции принято довольно много. Чтобы соблюсти все их требования, убедитесь, что в вашем госоргане созданы определенные условия: утверждены положения, комиссии, рабочие группы, проводится ротация кадров.

**Что такое коррупция**

Коррупция - это незаконное использование своего служебного положения или злоупотребление полномочиями для получения себе или третьим лицам денег, имущества, имущественных прав, услуг и иной выгоды. Также к коррупции относится: незаконное предоставление таких выгод лицу, которое занимает служебное положение или наделено полномочиями, дача, получение взятки, коммерческий подкуп. Все эти действия, совершенные от имени или в интересах юридического лица, тоже являются коррупцией. Такое определение следует из п. 1 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции» (далее - Закон о противодействии коррупции).

|  |
| --- |
| Примеры незаконного использования должностного положения  Чиновник вымогает взятку за ускорение выдачи заключения о соответствии помещений требованиям, а также за выдачу заключения по допуску ряда сотрудников клиники к наркотическим средствам и психотропным веществам (Апелляционное определение Московского городского суда от 28.11.2017 по делу N 10-16814/2017).  Инспектор, используя свое право привлекать водителя к ответственности за административное правонарушение, вынудил водителя дать ему деньги (Апелляционное определение Ростовского областного суда от 26.08.2013 по делу N 33-10848/2013).  Должностное лицо продвигает на вышестоящую должность или предоставляет более престижное место службы (работы), содействует в получении поощрений и наград, ученой степени и т.д. (Методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов). |

**2. Какое антикоррупционное законодательство применять для противодействия коррупции**

Для госорганов и ОМСУ принято множество других федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, которые содержат нормы о противодействии коррупции.

**Международные договоры:**

* Конвенция ООН против коррупции (ратифицирована Федеральным законом от 08.03.2006 N 40-ФЗ);
* Конвенция против транснациональной организованной преступности (ратифицирована Федеральным законом от 26.04.2004 №26-ФЗ);
* Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (ратифицирована Федеральным законом от 25.07.2006 №125-ФЗ).

**Федеральные законы:**

* «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 №79-ФЗ;
* «О муниципальной службе Российской Федерации» от 02.03.2007 №25-ФЗ
* «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ;
* «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 09.02.2009 № 8-ФЗ;
* «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009 №172-ФЗ;
* «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» от 03.12.2012 № 230-ФЗ;
* «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» от 07.05.2013 №79-ФЗ;
* "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции" от 03.08.2018 N 307-ФЗ.

**Указы Президента РФ:**

* "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих" от 12.08.2002 N 885;
* "О мерах по противодействию коррупции" от 19.05.2008 N 815;
* "Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей" от 18.05.2009 N 557 и другие.

**Постановления Правительства РФ:**

* "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" от 26.02.2010 N 96;
* "О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции" от 05.07.2013 N 568;
* "О Порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации" от 09.01.2014 N 10.

Помимо перечисленных документов можно руководствоваться Методическими рекомендациями по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, утвержденными Минтрудом России. Госоргану, органу местного самоуправления или организации рекомендуется использовать их, чтобы самостоятельно определять собственные коррупционные риски и индикаторы коррупции, возникающие при закупках (Письма Минтруда России от 30.09.2020 N 18-2/10/П-9716, Росархива от 06.10.2020 N 3/2617-Ю).

**Как проводится профилактика коррупции в госоргане**

Профилактика коррупции - это предупреждение, выявление и устранение причин возникновения коррупции (пп. "а" п. 2 ст. 1 Закона о противодействии коррупции). Основные меры профилактики указаны в ст. 6 Закона о противодействии коррупции.

Исходя из этих мер в ОМСУ должны быть утверждены документы, созданы подразделения, рабочие группы, комиссии и т.д. Также вам нужно проводить работу с сотрудниками по формированию нетерпимости к коррупции.

**Какие документы утвердить в ОМСУ**

Для соблюдения антикоррупционного законодательства в ОМСУ должны быть:

1. **положение:**

- о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

- об оценке коррупционных рисков.

1. **перечни муниципальных должностей и должностей муниципальной службы:**

- которые должны представлять сведения о доходах и имуществе как своих, так и супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- доходы и имущество которых вы размещаете на сайте госоргана (пп. "а" п. 7, п. 8 Указа Президента РФ от 08.07.2013 N 613);

- которым запрещено иметь счета (вклады), хранить деньги и ценности в иностранных банках, владеть или пользоваться иностранными финансовыми инструментами (пп. "а" п. 1, п. 2 Указа Президента РФ от 08.03.2015 N 120);

1. **план противодействия коррупции**;
2. **порядки:**

- уведомления при возникновении конфликта интересов;

- проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов (ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 17.07.2009 N 172-ФЗ);

- сообщения о получении подарка;

- уведомления о склонении муниципального служащего к коррупции (ч. 5 ст. 9 Закона о противодействии коррупции);

- представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

**5) кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих** (п. 4 ч. 2 ст. 13.3 Закона о противодействии коррупции).

Данный перечень актов не является исчерпывающим, также названия некоторых актов могут иметь иную формулировку.

**В ОМСУ должны быть созданы:**

1. подразделение по профилактике коррупции и иных правонарушений. Вместо подразделения вы можете назначить ответственное за это должностное лицо (п. 1 ч. 2 ст. 13.3 Закона о противодействии коррупции);
2. комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (п. п. 7, 8 Указа Президента РФ от 01.07.2010 N 821);
3. Также должен быть назначен сотрудник, который отвечает за направление информации в реестр лиц, которые уволены в связи с утратой доверия (п. п. 3, 4 Положения о реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия).

**Как минимизируются (ликвидируются) последствия коррупции**

Меры по минимизации (ликвидации) последствий коррупции законом не определены, но они напрямую связаны с ее профилактикой. Вы можете определить их, например, в плане противодействия коррупции.

К таким мерам можно отнести, в частности, своевременное выявление коррупции или ротацию кадров.

Кроме того, вы можете воспользоваться Единой информационной системой управления кадровым составом госслужбы РФ (http://gossluzhba.gov.ru). С помощью подраздела "Противодействие коррупции" можно, например, осуществлять мониторинг законодательства РФ о противодействии коррупции, знакомиться с информационно-справочными материалами по вопросам противодействия коррупции (п. 24 Положения о федеральной государственной информационной системе).

Минтруд России считает необходимым развивать систему поощрения гражданских служащих, сообщивших о попытках их склонения к коррупционным правонарушениям (Методика формирования и развития профессиональной культуры государственного органа" (утв. Минтрудом России)).

Кроме того, Минтруд России определил меры по предупреждению коррупции в организациях. К ним, в частности, относятся:

* разработка и принятие антикоррупционной политики организации;
* назначение подразделения и (или) работников, ответственных за предупреждение коррупции;
* оценка коррупционных рисков;
* выявление и урегулирование конфликта интересов. Для реализации этой меры целесообразно разработать и утвердить положение о регулировании конфликта интересов;
* **установление для соответствующей области деятельности работников антикоррупционных стандартов (стандартов и кодексов поведения)**, то есть единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в этой области (п. 5 ст. 7 Закона о противодействии коррупции). Антикоррупционные стандарты для работников рекомендуется закреплять в локальных нормативных актах организации. Например, можно определить, какие подарки получать допускается, как должны регулироваться иная оплачиваемая деятельность и владение ценными бумагами;
* проверка контрагентов и включение антикоррупционной оговорки в договоры;
* антикоррупционный аудит отдельных операций и сделок;
* информирование, консультирование и обучение работников по вопросам предупреждения коррупции;
* установление каналов получения информации о возможных коррупционных правонарушениях (например, мониторинг подразделением (сотрудниками), ответственным за предупреждение коррупции, информации в СМИ и соцсетях);
* внутренний контроль и ведение бухгалтерского учета;

взаимодействие с правоохранительными органами и иными госорганами в целях противодействия коррупции;

* участие в коллективных антикоррупционных инициативах;
* мониторинг эффективности реализации мер по предупреждению коррупции.