

**СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
СТЕПНЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ОЛЬХОВАТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Степнянского сельского поселения Ольховатского муниципального района Воронежской области до 2020 года

Принято Советом
народных депутатов
31 октября 2014 года

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Устава Степнянского сельского поселения Ольховатского муниципального района Воронежской области, Совет народных депутатов Степнянского сельского поселения

РЕШИЛ:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Степнянского сельского поселения Ольховатского муниципального района Воронежской области до 2020 года согласно приложению к настоящему решению.
2. Контроль исполнения настоящего решения возложить на комиссию по собственности, бюджету, налогам, финансам и предпринимательству Совета народных депутатов Степнянского сельского поселения.
3. Настоящее решение вступает в силу после опубликования в официальном издании органов местного самоуправления Ольховатского муниципального района «Муниципальный вестник».

Глава Степнянского
Сельского поселения
31.10.2014 г.
№25
с.Костово

И.В.Петров

Стратегия
социально-экономического развития
Степнянского сельского поселения
Ольховатского муниципального района
Воронежской области
до 2020 года

2014 г.

ВВЕДЕНИЕ.....	4
РАЗДЕЛ 1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ СТЕПНЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ОЛЬХОВАТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ.....	7
1.1. Географическое положение.....	7
1.2. Климат на территории Степнянского сельского поселения.....	9
1.3. Транспортно-географическое положение поселения.....	9
1.4. Анализ ресурсно-сырьевого потенциала.....	9
1.5. Анализ социальной сферы.....	10
1.5.1. Анализ демографической ситуации.....	10
1.5.2. Анализ системы здравоохранения.....	11
1.5.3. Анализ системы образования.....	11
1.5.4. Анализ молодежной политики.....	12
1.5.5. Анализ сферы культуры.....	12
1.5.6. Анализ в сфере физической культуры, спорта и туризма.....	13
1.5.7. Уровень и качество жизни населения.....	13
1.6. Экономический потенциал.....	14
1.7. Анализ сельского хозяйства сельского поселения.....	14
1.8. Анализ дорожной сети.....	14
1.9. Инфраструктура ЖКХ.....	14

Раздел 2. Миссия, стратегические цели, задачи и направление социально-экономического развития Степнянского сельского поселения Ольховатского муниципального района Воронежской области.....15

2.1. Развитие человеческого капитала и качество жизни.....15

2.2. Инновационное и инвестиционное развитие, повышение конкурентоспособности экономики.....
.....20

2.3. Совершенствование системы управления финансами.....24

РАЗДЕЛ 3. Механизм реализации Стратегии социально-экономического развития Степнянского сельского поселения Ольховатского муниципального района Воронежской области.....26

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития (далее - Стратегия) представляет собой систему мер государственного управления, опирающихся на долгосрочные приоритеты, цели и задачи реализации политики администрации Степнянского сельского поселения, Ольховатского муниципального района, Воронежской области.

Основное назначение Стратегии – конкретизация целей и приоритетных проектов социально-экономического развития Степнянского сельского поселения.

Стратегия должна положить основу последующей разработки целевых программ социально-экономического развития поселения, среднесрочных и краткосрочных планов, формирования конкретных проектов, увязанных в целостную систему.

Данный документ соответствует основным ориентирам «Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочную перспективу».

Разработка данного документа должна обеспечить достижение целей, поставленных стратегией развития области. Степнянское сельское поселение, при разработке стратегии поставило целью обеспечить рост соответствующий задачам, поставленным в «Стратегии социально-экономического развития Воронежской области до 2020 г.», а именно:

Разработка данного документа должна обеспечить реализацию ключевых значений роста социально-экономических показателей сельского поселения на уровне, предусмотренном в «Стратегии социально-экономического развития Воронежской области до 2020г.», а именно:

- рост валового регионального продукта – в 3,2 раза;
- рост производительности труда – в 3 раза;
- рост числа МП к 2020 году в 2 раза;
- увеличение доли оборота МП в общем обороте к 2020 году в 2,5 раза;
- снижение смертности населения в трудоспособном возрасте на 28%;
- рост реальных располагаемых доходов населения – в 3 раза;
- повышение обеспеченности жильем – до 30 кв. м на одного жителя;
- увеличение численности жителей, занимающихся спортом и физической культурой – в 2 раза.

Стратегия направлена на обеспечение социально-экономического развития, при учете государственной политики Российской Федерации, реализуемой на всех уровнях региональной и федеральной власти. С учётом этого Стратегия разрабатывалась на основе системы утвержденных и принятых документов по управлению, прогнозированию и планированию, в состав которых входят:

- Устав Степнянского сельского поселения Ольховатского муниципального района Воронежской области (*как инструмент реализации Стратегии, в части формирования механизма реализации Стратегии*);

- Устав Ольховатского муниципального района Воронежской области (*как инструмент реализации Стратегии, в части формирования бюджета для целей социально-экономического развития Степнянского сельского поселения*);

- Положение о бюджетном процессе в Степнянском сельском поселении Ольховатского муниципального района Воронежской области в части прогноза социально-экономического развития Степнянского сельского поселения Ольховатского муниципального района (*как инструмент реализации Стратегии, в части социально-экономического развития Степнянского сельского поселения*);

- Программа развития малого предпринимательства Степнянского сельского поселения Ольховатского муниципального района на 2013-2015 годы (*как инструмент реализации Стратегии, в части развития предпринимательского потенциала*);

-Программа комплексного социально-экономического развития Степнянского сельского поселения;

- Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочную перспективу (до 2020 года), утвержденной Законом Воронежской области от 30.06.2010 № 65-ОЗ (*учитывается трансформированная на муниципальный уровень стратегическая цель и задачи развития муниципальных образований в экономике, социальной сфере, а также в сфере государственного и муниципального управления*);

- Программа социально-экономического развития Воронежской области на 2010-2014 годы, которая является инструментом реализации Стратегии социально-экономического развития Воронежской области(*учитываются трансформированные на муниципальный*

уровень цели, задачи и комплекс мероприятий по реализации программы развития в экономике, социальной сфере, а также в сфере государственного и муниципального управления);

- Положения Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, поручениями Президента и Правительства Российской Федерации (*учитываются трансформированные на муниципальный уровень общие цели и задачи*);

- Муниципальная Программа «Муниципальное управление и управление финансами для создания условий повышения эффективности бюджетных расходов Степнянского сельского поселения»;

-Муниципальная программа «Развитие культуры на 2014-2019 годы»;

Муниципальная программа «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Степнянского сельского поселения и основные направления благоустройства»;

-Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом»;

-Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства и транспорта»;

-Муниципальная программа «Содействие занятости населения»;

-Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан»;

-Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на 2014-2019 годы»;

-Муниципальная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2019 годы».

Необходимость создания Стратегии вызвана потребностью коренного изменения роли и функций муниципального образования, переходом от прежней модели, в рамках которой Степнянское сельское поселение выступало, прежде всего, как система жизнеобеспечения муниципальных предприятий, расположенных на его территории, к модели открытого общества, в которой поселение является системой обеспечения жизни и самореализации его жителей, а также в связи с реализацией региональных и национальных проектов и программ, реформирования местного самоуправления, бюджетного процесса и проводимой административной реформы.

Основными элементами Стратегии выступают:

- концепция стратегического развития Степнянского сельского поселения Ольховатского района Воронежской области, которая включает в себя оценку социально-экономического потенциала, обеспечивающая определение основных задач и направлений социально-экономического развития сельского поселения;
- собственно Стратегия, которая включает в себя:
- обоснование главной стратегической цели социально-экономического развития Степнянского сельского поселения исходя из цели и задач социально-экономического развития Воронежской области и Ольховатского муниципального района;
- основные приоритеты и индикаторы (ожидаемые показатели) социально-экономического развития Степнянского сельского поселения.

Стратегия содержит главную цель, набор задач, направлений и индикаторов социально-экономического развития, которые дают ориентиры для предпринимателей, потенциальных инвесторов, властей и населения сельского поселения, помогая определять текущие решения по социально-экономическому развитию с учетом видения долгосрочной перспективы. Стратегия может служить основой для включения её мероприятий в областные и федеральные инвестиционные программы, а также основанием для подачи заявок для участия в существующих международных программах и проектах.

РАЗДЕЛ 1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СТЕПНЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ОЛЬХОВАТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Географическое положение

Степнянское сельское поселение расположено в юго-западной части Ольховатского района Воронежской области, в степной зоне, густо изрезанной глубокими меловыми оврагами. Площадь поселения-13535га. Поселение граничит с тремя сельскими поселениями Ольховатского муниципального района, а именно на севере – с Марьевским сельским поселением, Шапошниковским сельским поселением и Ольховатским городским поселением; на востоке- с Россошанским районом; на юге и на западе –с Белгородской областью. (рис. 1.1).

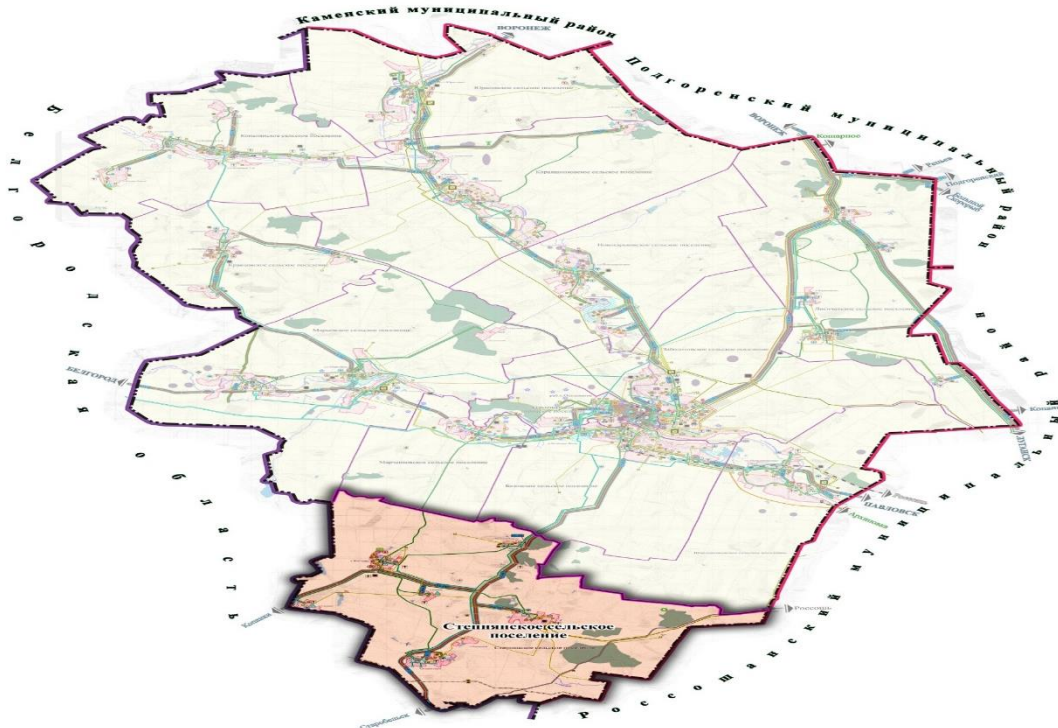


Рис. 1.1. Месторасположение Степнянского сельского поселения.

На территории Степнянского сельского поселения расположено семь населенных пунктов-село Костово-центральный населенный пункт. Поселок Конное, хутор Кошарный, поселок Красный Курган, слобода Неровновка, хутор Родина Героя, поселок Степное.

Большинство населенных пунктов поселения были основаны в кон. XIX- нач. XX вв. как небольшие хутора без постоянного населения при летних выпасах лошадей и овец.

село Костово

Село Костово является административным центром Степнянского сельского поселения. Расположено в западной части поселения ,в вершине балки Марченковской. Основано в начале XX века. В 1983 г. Институтом ЦЧО Гипросельхозстрой был выполнен проект планировки и застройки села.

поселок Степное

Поселок расположен в западной части поселения,на границе с Белгородской областью.С северо-востока к поселку примыкает лесной массив Козкин лес. Поселок основан в начале XX в. Застройка поселка окаймляет с юга пруд.

поселок Конное

Поселок расположен в центральной части поселения, при отвершке Осычанского яра. Основан в начале XX в. Застройка окаймляет с юга пруд.

слобода Неровновка

Слобода расположена в центральной части поселения, в вершине яра Сухие Ставки. Неровновка основана в середине XVIII века как владельческий хутор Тевяшовых. В конце XVIII века хутор насчитывал 22 двора. В 1859 г. в хуторе проживало 610 человек в 75 дворах. В1878 г. здесь была выстроена каменная Софийская церковь и хутор стал слободой. В 1900 г. численность населения слободы была 805 человек. Здесь

насчитывалось 99 дворов, общественное здание ,школа, 6 ветряных мельниц, 4 мелочных и 1 винная лавки. В 1926 г. В Неровновке было 1136 жителей.

В Неровновке жил прадед А.П.Чехова.

хутор Родина Героя

(Гирлы)

Хутор расположен в южной части поселения, в отвершке балки, дающей начало реке Свинухе. Застройка хутора вторит линиям рельефа, при этом перепад высот здесь достаточно велик- до 40-50 метров. В восточной части хутора расположен большой пруд и лесное урочище Печерское

(бывший хутор – часть современного х Кошарного).

Населенный пункт был основан в начале XIX века как владельческий хутор Чертковых. Первое упоминание о хуторе Гирлы относится к 1816 году. В1859 г.в хуторе насчитывалось 38 дворов, 343 жителя. В 1885году здесь проживало 450 человек. В 1900 г. численность населения хутора составляла 520 человек. Было 96 дворов, общественное здание, школа.

Советская власть была установлена в 1918 году. Уроженцем хутора является Герой Советского Союза И.А. Письменный (1925-1944). В 1942 г., когда линия фронта вплотную подошла к родным местам, семнадцатилетний паренек помогал красноармейцам выбираться из окружения. В марте 1943 года был призван в армию. Погиб младший сержант Письменный в Румынии у города Яссы. В 1957 году в честь уроженца хутора Гирлы И.А.Письменного колхоз им.Буденного получил название «Родина Героя», а затем был переименован в хутор.

В 1900 году хутор насчитывал 80 дворов ,176 жителей.

поселок Красный Курган

Поселок расположен в северной части поселения, в одном из отвершков балки Марченковской. С севера к поселку примыкает лесное урочище Шмицьково. Поселок был основан в советское время на базе владельческой усадьбы.

хутор Кошарный

(Печерский)

Хутор расположен в центральной части поселения при вершине балки,в которой берет начало река Свинуха. Хутор основан в нач. XIX века В 1900 году численность его населения составляла 123 человека. Было 15 дворов, общественное здание, ветряная мельница. В нач. XX в. Владелец именем при хуторе значится Н.Репье. В 2007 г. в хуторе проживало 8 человек.

1.2. Климат на территории Степнянского сельского поселения умеренно-континентальный с жарким и сухим летом и умеренно холодной зимой с устойчивым снежным покровом и хорошо выраженными переходными сезонами соответствует схеме агроклиматического районирования Воронежской области.

1.3. Транспортно-географическое положение поселения

Через территорию сельского поселения проходят семь автомобильных дорог регионального значения: В 32-0 Россошь- Старобельск, 9-18 «Большие Базы-Родина Героя»-пос. Красный курган, 12-18 «Большие Базы-Родина Героя»-поселок Степное, 24-18 «Большие Базы-Родина Героя»-гр.Белгородской области. Расстояние от села Костово до областного центра- города Воронеж-240 км.

1.4.Анализ ресурсно-сырьевого потенциала

Поверхностные воды.

Поверхностные воды представлены участком реки Свинуха и прудами. Пойма реки Свинуха имеет ширину 100-200 м. Берега пологие ,хорошо задернованы.В годы достаточного увлажнения пойма делается топкой и плохо проходимой, покрываясь густой влаголюбивой растительностью. Река имеет смешанное питание: зимой подземный подземными водами, весной- талыми, летом и осенью-дождевыми и подземными.

Пруды подвержены быстрому заилению, поэтому нуждаются в периодической очистке от иловых накоплений.

Лесосырьевые ресурсы. Леса, расположенные на землях лесного фонда и землях иных категорий, согласно Лесному кодексу (2006 г. ст.10) по целевому назначению относятся к защитным лесам, которые подлежат освоению в целях сохранения средообразующих , водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями. .

На территории сельского поселения действует Ольховатское участковое лесничество Россошанского лесничества. Участковое лесничество на территории поселения включает урочища: Россыпное, Глубокое, Виткалы, Хуторище, Жохов Лес, Забеги и Кошарное. Основными лесобразующими породами являются дуб, береза, ива, осина, тополь, липа, и другие. В возрастной структуре лесов преобладают средневозрастные насаждения. Данные урочища представляют собой байрачные дубравы, произрастающие по склонам балок. Опушка их у балок обычно окаймлена густыми зарослями степных кустарников: степной вишни, терна, шиповника, боярышника.В днищевых частях балок растут осина, черемуха и другие.

1.5. Анализ социальной сферы

1.5.1 Анализ демографической ситуации

Демографический прогноз имеет важное значение для программно-целевого планирования социально-экономического состояния муниципального образования. Он позволяет дать оценку основных параметров развития населения на основе выбранных гипотез изменения уровней рождаемости, смертности и миграционных потоков.

Население - один из первостепенных, главных элементов формирования градостроительной системы любого уровня. Наряду с экономической, инфраструктурной и экологической составляющими она выступает важнейшей в сбалансированном социально-экономическом развитии Степнянского сельского поселения. Возрастной, половой и национальный составы населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит, и трудовой потенциал той или иной территории.

По данным территориального органа государственной статистики по Воронежской области в административно-территориальный состав Степнянского сельского поселения входят семь населенных пунктов: с.Костово, сл.Неровновка,

х.Родина Героя, п.Степное, п.Красный Курган, п.Конное, х.Кошарный. В начале 90-х годов XX столетия Степнянское сельское поселение, как и большинство сельских поселений Российской Федерации, столкнулось с проблемой, когда смертность населения стала превышать рождаемость, а миграционный прирост не мог компенсировать естественную убыль.

По состоянию на 1 января 2014 года, согласно оперативным данным, численность населения Степнянского сельского поселения составила 1144 человек.

Таблица 1. - Динамика численности населения, человек

Показатель	2009	2010	2011	2012	2013
Всего населения (человек)	1132	1106	1035	1108	1139
Родилось	21	19	17	30	17
Умерших	34	19	21	23	21
Естественный прирост + (убыль -) населения	-21	-	-4	7	-4
Численность приехавших	17	23	87	79	45
Численность выехавших	22	23	10	13	10
Миграционный прирост	-5	-	77	66	35

*Примечание: * количественные показатели по численности населения представлены по итогам переписи населения 2010 года.*

1.5.2 Анализ системы здравоохранения

В систему здравоохранения Степнянского сельского поселения входят:

- Амбулатория в с Костово на 15-17 посещ.смену;
- Фельдшерско-акушерский пункт сл. Неровновка на 8 посещений в смену.
- Фельдшерско-акушерский пункт х. Родина Героя на 8 посещений в смену.

1.5.3 Анализ системы образования

На территории сельского поселения находится;

- дошкольное детское учреждение (ДДУ);
- одна средняя школа.

На протяжении последних лет в Степнянском сельском поселении, как и по району в целом, отмечалось постоянное сокращение числа учащихся в общеобразовательной школе – табл.2.

Таблица 2. - Численность учащихся в МКОУ Степнянская СОШ, на начало учебного года

	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013
--	----------	----------	----------	----------	------

в МКОУ Степнянская СОШ	47	47	54	52	4
------------------------	----	----	----	----	---

1.5.4 Анализ молодежной политики

Молодежная политика сельского поселения направлена на решение актуальных проблем среди молодежи и осуществляется за счет объединения усилий всех заинтересованных структур сельского поселения, работающих с детьми и молодежью.

Основными направлениями работы с молодежью являются:

- гражданско-патриотическое и нравственное становление, самоопределение молодежи;
- решение социально-экономических проблем молодежи;
- социальная поддержка молодежи, молодых семей;
- эстетическое воспитание, интеллектуальное, творческое и физическое развитие молодежи.

1.5.5 Анализ сферы культуры

Сфера культуры Степнянского сельского поселения, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры. Ее состояние - один из ярких показателей качества жизни населения.

В настоящее время на территории поселения работает учреждение культуры МКУ КДЦ «Мелодия» Степнянского сельского поселения, в которое входит Степнянский СДК, Неровновский СДК, Степнянская библиотека и Неровновская библиотека.

Территориальное расположение учреждений культуры соответствует нормам градостроительного проектирования.

За счет улучшения качества проводимых мероприятий, внедрения новых форм культурно-досуговой деятельности повысился процент населения участвующего в платных мероприятиях.

1.5.6 Анализ в сфере физической культуры, спорта и туризма.

В сельском поселении функционируют:

- 1 стадион площадью 0,8га;
- 1 спортивный зал;

На территории сельского поселения следует предусмотреть физкультурно-спортивные площадки для населения.

1.5.7 Уровень и качество жизни населения

Уровень и качество жизни населения являются основными индикаторами степени благосостояния общества. Показатели уровня жизни населения являются прямым отражением процессов, происходящих в реальном секторе экономики, на финансовом рынке, в ценовой политике.

Уровень жизни населения является сложной комплексной категорией, которая выражает потребность и степень удовлетворения материальных и духовных благ всех членов общества. Он складывается из размера реальных доходов, уровня потребления населением благ и услуг, обеспеченности населения благоустроенным жильем, роста образованности, степени развития медицинского и культурного обслуживания.

Среди многих показателей уровня жизни ключевым являются денежные доходы, служащие основным источником удовлетворения личных потребностей населения в потребительских товарах и разнообразных видах услуг.

В Степнянском сельском поселении, как и во многих других муниципальных образованиях Ольховатского района, основными источниками доходов являются:

- заработная плата и прочие выплаты за труд;
- выплаты и льготы из фондов потребления;
- доходы от личного подсобного хозяйства, сада, огорода.

Значительную долю в формировании денежных доходов населения составляет заработная плата. В 2013 году средняя заработная плата в Степнянском сельском поселении составила 9682 рубля, что почти в 2 раза больше уровня 2006 года.

Таблица 4 - Динамика среднемесячной заработной платы занятых в экономике Степнянского сельского поселения, рублей

	2009	2010	2011	2012	2013 г.	% роста
Степнянское сельское поселение	8144	7192	7744	9260	9682	18,9%

1.6 Экономический потенциал. На территории Степнянского сельского поселения расположено 1 сельскохозяйственное предприятие ООО «Заречное».

Также на территории сельского поселения зарегистрированы 2 КФХ, 13 индивидуальных предпринимателей, КФХ занимаются выращиванием зерновых культур.

1.7 Анализ сельского хозяйства сельского поселения

Сельское хозяйство является сырьевой отраслью экономики сельского поселения и включает в себя растениеводство, животноводство и птицеводство. Земля является основным природным ресурсом сельского поселения, так же сельскохозяйственным производством занимаются хозяйства населения (ЛПХ) для удовлетворения своих собственных потребностей.

На территории Степнянского сельского поселения работает ООО «Заречье» по выращиванию крупно- рогатого скота мясных пород.

В дальнейшем необходимо более активно поддерживать развитие животноводства и разведение птицы.

В настоящее время на возрождение сельского хозяйства в целом направлены приоритетные программы национального проекта «Развитие АПК» в Воронежской области, утверждена государственная программа «Развитие сельского хозяйства производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка».

1.8 Анализ дорожной сети

На территории Степнянского сельского поселения работы по содержанию дорог осуществляют две организации - ООО «Россошанское ДРСУ №1» и ООО «Дорспецстрой».

Предоставление услуг населению, связанных с пассажирскими перевозками, обеспечивают акционерное общество «Ольховаткаавтотранспорт».

1.9 Инфраструктура и ЖКХ.

В настоящее время основные проблемы в совершенствовании инженерной структуры Степнянского сельского поселения лежат в устройстве водоснабжения, реконструкции водопроводных сетей.

В организации водоснабжения:

- необходима реконструкция водопроводных сетей и сооружений в с.Костово, х.Родина Героя, п.Красный Курган.

Раздел 2. Миссия, стратегические цели, задачи и направления социально-экономического развития Степнянского сельского поселения, Ольховатского муниципального района, Воронежской области

Проводя анализ и оценку конкурентных преимуществ, ключевых проблем, возможностей и угроз Степнянского сельского поселения, можно выделить задачи и приоритетные направления социально-экономического развития в различных сферах деятельности:

2.1 . Развитие человеческого потенциала и качества жизни

Демографическая политика

Основные задачи:

- снижение смертности населения в трудоспособном возрасте;
- улучшение состояния здоровья населения;
- увеличение средней продолжительности жизни населения;
- реализация мер, направленных на повышение рождаемости;
- снижение миграционного оттока.

Приоритетные направления:

- реализация мер по снижению негативного влияния на демографические процессы;
- реализация мер по снижению миграционного оттока трудоспособного населения;
- реализация мер по поддержке материнства и детства.

Модернизация и развитие здравоохранения

Основные задачи:

- создание устойчиво развивающейся системы здравоохранения с учетом первоочередных мер, определенных приоритетным национальным проектом и региональными целевыми программами в сфере здравоохранения;
- укрепление здоровья населения, поддержание долголетней активной жизни.

Приоритетные направления:

- повышение качества, доступности медицинской помощи, эффективности управления и использования ресурсов;
- обновление материально-технической базы учреждений здравоохранения;
- обеспечение приоритетного развития первичной медико-санитарной помощи с учетом профилактики заболеваний;
- внедрение новых эффективных методов профилактики, диагностики и лечения;
- повышение доступности специализированной медицинской помощи;
- обеспечение перехода от принципа содержания медицинских учреждений к принципу оплаты представленных объемов оказанной медицинской помощи;
- дальнейшая оптимизация системы финансового обеспечения;

- улучшение состояния здоровья детей и подростков;
- сохранение репродуктивного здоровья населения путем совершенствования профилактической и лечебно-диагностической помощи;
- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия;
- укрепление кадрового потенциала системы здравоохранения, активизация работы по привлечению молодых специалистов;
- развитие информационных технологий в сфере здравоохранения.

Развитие образования

Основные задачи:

- обеспечение государственных гарантий доступности и равных возможностей получения полноценного образования;
- повышение качества дошкольного, общего и профессионального образования на основе внедрения современных педагогических технологий и улучшения ресурсного обеспечения образовательных учреждений;
- более полное удовлетворение потребностей рынка труда в квалифицированных специалистах и рабочих кадрах;
- создание условий, направленных на сохранение физического, психического и духовного здоровья детей, профилактику социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- повышение результативности управления образованием, формирование эффективных экономических отношений;
- улучшение материально-технической базы и кадрового обеспечения образовательных учреждений;
- защита прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и граждан находящихся под опекой или попечительством;
- содействие в защите прав и законных интересов лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Приоритетные направления:

- совершенствование материально-технической базы системы образования сельского поселения;
- создание образовательной среды, обеспечивающей доступность качественного образования;
- совершенствование содержания и технологий образования, системы оценки качества образования;
- усиление воспитательных функций образовательных учреждений;
- развитие системы социально-педагогической поддержки обучающихся, воспитанников;
- совершенствование экономических механизмов и кадровой политики в сфере образования;
- формирование системы профессионального образования;
- расширение на муниципальном уровне допрофессиональной подготовки обучающихся, профилизации старшей школы, в том числе через взаимодействие с системой НПО;
- повышение эффективности управления в сфере образования;
- профилактика сиротства.

Повышение доступности жилья

Основные задачи:

- создание условий для развития жилищного и жилищно-коммунального сектора экономики и повышения уровня обеспеченности населения жильем;
- создание условий для приведения существующего жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания;

- обеспечение доступности жилья и коммунальных услуг для населения на уровне, соответствующем его платежеспособности и существующим стандартам обеспечения жилыми помещениями.

Приоритетные направления:

- реализация генерального плана сельского поселения;
- обеспечение условий для увеличения объемов строительства индивидуального жилья;
- выполнение обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан;
- совершенствование механизма предоставления субсидий молодым семьям на строительство, приобретение жилья;
- совершенствование механизма предоставления жилья гражданам, проживающим в ветхом и аварийном жилищном фонде;

Социальная защита населения

Основные задачи:

- повышение эффективности системы социальной защиты и социального обслуживания семей с детьми, пожилых людей, инвалидов;
- осуществление мер социальной поддержки семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- своевременное обеспечение мерами социальной поддержки пожилых людей и инвалидов;
- профилактика социального сиротства посредством выявления семей с социально-демографическими проблемами и находящимися в иной трудной жизненной ситуации;

Приоритетные направления:

- выполнение комплекса мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации в сельском поселении;
- укрепление института семьи, защита прав и законных интересов семьи, материнства, отцовства и детства;
- внедрение и развитие инновационных технологий обслуживания, направленных на продление активного долголетия пожилых людей и инвалидов;
- повышение качества реабилитации и социальной интеграции инвалидов;

Развитие рынка труда, трудовые отношения и социальное партнерство

Основные задачи:

- создание новых рабочих мест;
- создание условий для повышения эффективной занятости населения;
- содействие занятости населения;
- сдерживание роста безработицы;
- снижение напряженности рынка труда;

Приоритетные направления:

- развитие кадрового потенциала;
- социальная адаптация безработных на рынке труда;
- осуществление мероприятий по стимулированию экономической активности незанятых граждан, в том числе испытывающих трудности в поиске работы;
- содействие самостоятельной занятости безработных граждан;
- взаимодействие с работодателями по сбору информации о вакантных местах;
- формирование банка специальностей, востребованных предприятиями и организациями, прогнозирование на перспективу, взаимодействие с учебными заведениями области;
- повышение роли социального партнерства в улучшении условий и охраны труда;
- содействовать реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда, оказание консультативной помощи в вопросах охраны труда;
- содействие в обеспечении гарантий трудовых прав граждан.

Развитие культуры

Основные задачи:

- совершенствование материально-технической базы учреждений культуры сельского поселения;
- сохранение историко-культурного наследия;
- сохранение традиционного художественного творчества, национальных культур, развитие профессионального искусства и культурно-досуговой деятельности;
- развитие системы художественного образования детей;
- обеспечение доступности информационных ресурсов для жителей через библиотечное обслуживание;
- подготовка и повышение квалификации работников учреждений культуры и искусства;

Приоритетные направления:

- сохранение и развитие традиционной народной культуры, самодеятельного народного творчества, художественного образования и национальных культур;
- сохранение и развитие материально-технической базы, оснащение учреждений культуры, искусства и кинематографии современным сценическим, свето- и звукотехническим, аудиовизуальным оборудованием;
- поддержка музыкальных, театральных и других творческих и самодеятельных коллективов, художников и др.

Развитие физкультуры, спорта и туризма

Основные задачи:

- реконструкция и строительство новых спортивных сооружений;
- создание условий для укрепления здоровья горожан;
- пропаганда и развитие физической культуры и спорта среди различных групп населения, социальная реабилитация инвалидов;
- приобщение различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом;
- подготовка спортсменов высокого класса.

Приоритетные направления:

- развитие массовой физической культуры, детско-юношеского спорта и формирование здорового образа жизни;
- развитие адаптивной физической культуры и спорта;
- медицинское обеспечение физической культуры и спорта;
- кадровое обеспечение физической культуры и спорта;
- информационно-пропагандистское обеспечение развития физической культуры и спорта;
- развитие материально-технической базы учреждений спорта и спортивных сооружений;
- поддержка перспективных спортсменов и тренеров.

Молодежная политика

Основные задачи:

- выявление, поддержка и сопровождение талантливой молодёжи;
- формирование положительных моделей социального поведения, противодействие распространению асоциальных явлений в молодежной среде;
- повышение вклада молодежи в социально-экономическое развитие;

Приоритетные направления:

- создание системы внутренних интерактивных ресурсов связи и информационной системы взаимодействия органов молодежной политики;
- вовлечение всех групп молодежи в социальную практику, развитие созидательной активности молодежи;

- создание условий, обеспечивающих физическое, нравственное и духовное развитие молодежи;
- эстетическое воспитание, интеллектуальное, творческое и физическое развитие молодежи;
- гражданско-патриотическое и нравственное становление и самоопределение молодежи;
- обеспечение жильем молодых семей, содействие в организации трудовой занятости молодежи;
- поддержка молодежных и детских общественных объединений в рамках развития гражданского общества.

Экологическая политика и использование природного потенциала

Основные задачи:

- снижение негативного воздействия на окружающую среду;
- сохранение и репродукция естественных экосистем, ценных природных объектов и комплексов;
- улучшение состояния лесного фонда;
- обеспечение экологической безопасности.

Приоритетные направления:

- совершенствование и внедрение производственных процессов и технологий, способствующих снижению объемов выбросов, сбросов, образования отходов в абсолютном исчислении и на единицу производимой продукции;
- создание условий по развитию экологически ориентированного бизнеса;
- развитие системы сбора, переработки, обезвреживания и захоронения отходов производства и потребления;
- улучшение санитарного состояния лесных насаждений Степнянского сельского поселения;
- повышение эффективности развития и использования минерально-сырьевой базы;
- защита территорий и объектов от вредного воздействия вод;
- развитие сферы экологического просвещения, в т.ч. информирования общественности о состоянии окружающей среды.

2.2. Инновационное и инвестиционное развитие, повышение конкурентоспособности экономики

Развитие инновационной инфраструктуры

Основные задачи:

- обеспечение условий для внедрения инновационных проектов.

Приоритетные направления:

- создание благоприятной экономической, правовой, информационной, культурной, образовательной и идеологической среды в отношении инновационной деятельности;
- формирование и развитие инфраструктуры инновационной деятельности.

Развитие промышленного комплекса

Основные задачи:

- создание условий для дальнейшего инвестиционного и инновационного развития промышленных предприятий;
- организация работы по внедрению ресурсосберегающих технологий.

Приоритетные направления:

- повышение инвестиционной привлекательности организаций, увеличение инвестиций в основной капитал;

- содействие созданию новых промышленных организаций и предприятий, в том числе и в обрабатывающих производствах;
- формирование рынка сбыта и содействие выходу на межрегиональный товарный рынок.

Развитие энергетической инфраструктуры

Основные задачи:

- оптимизация тепло -, электросетевого хозяйства с целью снижения потерь тепло-, электроэнергии при ее производстве и передаче;
- проведение работ по выявлению и передаче на техническое обслуживание специализированным службам объектов тепло-, и электрохозяйства, с целью снижения затрат на производство и передачу энергоресурсов;
- содействие в использовании энергосберегающих технологий.

Приоритетные направления:

- развитие электросетевого комплекса;
- внедрение современных приборов учета энергоресурсов, а также систем регулирования теплоснабжения, а также внедрение энергосберегающих приборов и технологий как гражданами так и организациями.

Развитие транспортной инфраструктуры

Основные задачи:

- развитие конкурентного рынка транспортных услуг;
- развитие автомобильных дорог в соответствии с потребностями экономики, повышение качества дорожных работ на основе внедрения новых материалов, технологий, дорожно-строительной техники.

Приоритетные направления:

- содействие реализации мероприятий по ремонту и содержанию автомобильных дорог;
- развитие конкуренции в сфере пассажирских перевозок.

Развитие связи и телекоммуникаций

Основные задачи:

- предоставление качественных услуг;
- обеспечение высокого технологического уровня предоставления услуг.

Приоритетные направления:

- построение современной региональной телекоммуникационной инфраструктуры;
- использование информационных технологий для решения приоритетных задач социально-экономического развития.

Развитие агропромышленного комплекса

Основные задачи:

- содействие созданию промышленно-торгового кластера по переработке и сбыту продукции сельскохозяйственного назначения.

Приоритетные направления:

- формирование рынков сбыта продукции сельхозпроизводителей сельского поселения и Ольховатского района Воронежской области за счёт объёмов поставок в областной центр и соседние регионы, участие в работе товарно-сырьевой биржи и других организаций и предприятий;
- содействие созданию в Степнянском сельском поселении промышленного кластера пищевой и перерабатывающей промышленности, ориентированного на инновационные проекты, реализация которых осуществляется в рамках целевых региональных и национальных программ.

Развитие строительного комплекса и стройиндустрии

Основные задачи:

- увеличение объемов строительства жилья и социальных объектов;
- устойчивое функционирование и развитие организаций и предприятий стройиндустрии и промышленности строительных материалов.

Приоритетные направления:

- дальнейшее развитие газификации;
- содействие организациям строительного комплекса в расширении рынка сбыта продукции и выполнении подрядных работ на сельских объектах и за его пределами.

*Развитие жилищно-коммунальной сферы***Основные задачи:**

- создание комфортных и безопасных условий проживания населения, повышение уровня и качества услуг;
- повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения населения;
- повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг с одновременным снижением нерациональных затрат.

Приоритетные направления:

- формирование рыночных механизмов функционирования ЖКХ и создание условий для привлечения средств частных инвесторов для модернизации и развития объектов коммунальной инфраструктуры;
- снижение издержек производства и повышение качества жилищно-коммунальных услуг.

*Развитие муниципальных предприятий***Основные задачи:**

- реформирование муниципальных предприятий жилищно - коммунального хозяйства в соответствии с законодательством РФ;
- оптимизация числа муниципальных предприятий предназначенных для решения вопросов предоставленных органам местного самоуправления законодательством Российской Федерации.

Приоритетные направления:

- совершенствование управления муниципальными предприятиями;
- контроль за эффективным использованием муниципального имущества.

*Развитие малого и среднего бизнеса***Основные задачи:**

- создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и формирование мер по их поддержке;
- финансово-кредитная, инвестиционная и имущественная поддержка малого и среднего бизнеса;
- развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства с целью оказания адресной методической, информационной, консультационной, образовательной и юридической помощи;
- создание конкурентной среды, гибко реагирующей на запросы рынка;
- привлечение частного капитала и внешних инвестиций;
- создание новых рабочих мест;
- повышение средней заработной платы работников малых предприятий и ее легализация.

Приоритетные направления:

- развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;
- продвижение продукции субъектов малого предпринимательства на региональные и межрегиональные рынки, поддержка выставочно-ярмарочной деятельности;
- увеличение занятости работников в данном секторе экономики;

- поддержка малого бизнеса по средствам субсидирования кредитов.

Развитие потребительского рынка

Основные задачи:

- обеспечение стабильного функционирования потребительского рынка;
- повышение уровня конкуренции на потребительском рынке;
- обеспечение качества и безопасности товаров и услуг, реализуемых на потребительском рынке;
- создание условий для свободного и равноправного взаимодействия производителей продовольственных товаров с торговыми организациями, в том числе розничными рынками.

Приоритетные направления:

- координация развития розничной торговой сети, общественного питания и бытового обслуживания, посредством создания перспективных схем их размещения на территории сельского поселения.

Развитие финансовых рынков

Основные проблемы:

- недостаточная инвестиционная активность финансово-кредитных организаций на территории сельского поселения.

Основные задачи:

- развитие рынка потребительского кредитования, в том числе ипотечного жилищного кредитования;
- повышение участия кредитных организаций в развитии реального сектора экономики, в том числе малого бизнеса.

Приоритетные направления:

- увеличение объемов кредитования реального сектора экономики и населения сельского поселения, в том числе повышение доступности долгосрочных кредитных ресурсов;
- расширение доступа к кредитным ресурсам малого бизнеса, в том числе сельхозтоваропроизводителей.

Развитие рынка земли и недвижимости

Основные задачи:

- формирование реестра свободных земель на территории сельского поселения;
- реализация мероприятий по снижению задолженности по арендной плате;
- повышение собственных доходов за счет увеличения поступлений от земельного налога и налога на имущество.

Приоритетные направления:

- формирование реестра свободных земель сельского поселения;
- развитие электронных систем для получения информации о земельных участках.

Инвестиционное развитие

Основные задачи:

- увеличение объема инвестиций;
- повышение инвестиционного имиджа сельского поселения.

Приоритетные направления:

- использования льгот законодательства области при проведении инвестиционной деятельности;
- развитие инфраструктуры инвестиционной деятельности;
- содействие в разработке высокоэффективных инвестиционных проектов и их презентации потенциальным инвесторам.

2.3. Совершенствование системы управления финансами

Финансовая устойчивость

2.3.1. Налоговая политика

Основные задачи:

- обеспечение роста собственных налоговых доходов бюджета;
- повышение качества налогового администрирования;
- стимулирование развития налогового потенциала сельского поселения;
- повышение эффективности налоговой системы.

Приоритетные направления:

- улучшение качества и совершенствование методов администрирования налоговых платежей (эффективный контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов и сборов в бюджет, пеней и штрафов по ним, сокращение (взыскание) задолженности по налоговым платежам и в целом повышение уровня их собираемости);

- организация работы по содействию физическим лицам в вопросах регистрации прав собственности на земельные участки, строения, помещения и сооружения, а также по выявлению имущества, незарегистрированного в установленном порядке, и его регистрации;

- создание благоприятного правового и инвестиционного климата для развития бизнеса, создание соответствующей инфраструктуры, выравнивание условий ведения предпринимательской деятельности через принятие и реализацию соответствующих нормативных правовых актов и программ, финансируемых как за счет бизнеса – инвесторов, так и за счет средств бюджета;

- организация пропаганды легализации заработной платы и доведения её минимального размера до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения в области, а в дальнейшем и средней по отрасли. Заключение соответствующих соглашений с работодателями;

- оперативный контроль за поступлением налоговых доходов в бюджет;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Воронежской области о налогах и сборах.

2.3.2. Бюджетная реформа

Основные задачи:

- совершенствование бюджетного процесса, обеспечение сбалансированности бюджетной системы сельского поселения;

- повышение эффективности управления бюджетными расходами, в том числе и изменение принципов функционирования бюджетных учреждений, использование механизма финансирования, ориентированного на контроль за качеством и объемами предоставляемых бюджетных услуг, обеспечение доступности базовых социальных услуг.

Приоритетные направления:

- совершенствование системы управления сетью получателей бюджетных средств;

- повышение эффективности использования бюджетных средств, обеспечение социальной ориентации бюджета сельского поселения, обеспечение прозрачных и стабильных правил осуществления экономической деятельности в установленном законодательством порядке.

Политика ценового регулирования

Основные задачи:

- содействие формированию и развитию рыночных отношений;

- достижение баланса интересов потребителей и производителей топливно-энергетических ресурсов.

Приоритетные направления:

- регулирование тарифов на определенные услуги в пределах предоставленных законодательством полномочий.

Развитие местного самоуправления

Основные задачи:

- формирование финансово-экономической базы местного самоуправления, достаточной для решения вопросов местного значения, совершенствование системы бюджетного регулирования.

Приоритетные направления:

- оптимизация структуры муниципального имущества в соответствии с разграничением полномочий.

Развитие институтов гражданского общества

Основные задачи:

- поддержание и сохранение стабильной общественно-политической и социальной ситуации в сельском поселении;
- предупреждение национального и религиозного экстремизма;
- поддержка активного участия населения, представителей общественных объединений, политических партий в решении задач социально-экономического развития сельского поселения.

Приоритетные направления:

- совершенствование форм взаимодействия администрации сельского поселения с общественностью;
- изучение и учет общественного мнения при принятии управленческих решений.

РАЗДЕЛ 3. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТЕПНЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ, ОЛЬХОВАТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА, ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Стратегия социально-экономического развития разрабатывается на перспективу до 2020 года. Основой для планирования реализации стратегии являются государственные и муниципальные программы .

В целях наиболее полного отражения хода выполнения Стратегии, отслеживания отклонения фактических показателей состояния внешней среды, экономики и социальной сферы муниципального образования от прогнозируемых должна быть сформирована система мониторинга и анализа процесса реализации Стратегии. Главная задача системы мониторинга – отслеживание отклонений достигнутых показателей от плановых значений, выявление критических значений отклонений, анализ факторов и причин, повлекших за собой отклонения, внесение инициатив по корректировке и актуализации Стратегии.

Система мониторинга процесса реализации Стратегии включает в себя систему показателей оценки хода реализации Стратегии, систему сбора и обработки данных, систему аналитических и исследовательских мероприятий, направленных на оценку социально-экономических процессов, оценку эффективности мер муниципальной политики, ориентированных на реализацию Стратегии, оценку параметров внешней среды.

Планирование прогнозных показателей и примерный перечень индикаторов стратегической цели рекомендуется отражать по форме таблицы 3.1

Значение прогнозных показателей(индикаторов) достижения стратегической цели
Таблица 3.1

Стратегическая цель	Показатели достижения стратегической цели	2013	2014
Например: Повышение уровня и качества жизни населения путем динамичного развития экономической и социальной сферы	Коэффициент естественного прироста населения		
	Численность постоянного населения		
	Коэффициент миграционного притока населения		
	Отношение средней начисленной заработной платы работников к прожиточному минимуму		
	Уровень официально зарегистрированной безработицы		
	Объем инвестиций в основной капитал на душу населения		
	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тыс. человек		
	Обеспеченность жильем населения кв. м на 1 человека		
	Удельный вес населения, участвующего в культурно – досуговых мероприятиях		
	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой		
	Собственные доходы местного бюджета на душу населения		
	Удовлетворенность населения качеством дошкольного образования, от числа опрошенных граждан		
	Удовлетворенность населения качеством школьного образования, от числа опрошенных граждан		
	Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления, от числа опрошенных граждан		

Мониторинг Стратегии отражает степень достижения индикаторов Стратегии, характеризующих достижение стратегической цели.

Мониторинг Стратегии рекомендуется осуществлять по форме, согласно таблицы 3.2.

Таблица 3.2

Анализ показателей Стратегии за отчетный год

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	Плановое значение	Фактическое значение	Отклонение	
					-/+	%

По результатам мониторинга следует провести оценку эффективности. Результаты оценки эффективности реализации Стратегии используются для определения соответствия реализации Стратегии заявленным целям и задачам, что было сделано хорошо и качественно, а в какой сфере требуется дополнительная работа.

Оценка эффективности проводится на основе:

- оценки степени достижения целей и решения задач Стратегии в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) Стратегии и их плановых значений и рассчитывается по формуле:
 - а) для целевых показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является рост значений

$$C_d = Z_f / Z_n * 100\%,$$

где:

C_d - уровень достижения целевых показателей (индикаторов);

Z_{ϕ} - фактическое значение целевого показателя (индикатора) Стратегии;

Z_{π} - плановое значение целевого показателя (индикатора) Стратегии (),

б) или по формуле для целевых показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$C_{\text{д}} = Z_{\pi} / Z_{\phi} * 100\% .$$

— степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования денежных средств путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования Плана мероприятий по реализации Стратегии, и сопоставления фактических и плановых объемов финансирования Плана мероприятий по реализации Стратегии и рассчитывается по формуле:

$$Y_{\phi} = \Phi_{\phi} / \Phi_{\pi} * 100\% ,$$

где:

Y_{ϕ} - уровень финансирования реализации мероприятий плана;

Φ_{ϕ} - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий, предусмотренных Планом;

Φ_{π} - плановый объем финансовых ресурсов на реализацию Плана мероприятий по реализации Стратегии на соответствующий отчетный период.

В случае выявления отклонений фактических результатов в отчетном году от запланированных за отчетный год ответственный исполнитель по мероприятию представляет главе администрации муниципального образования аргументированное обоснование причин недостижения показателей или неосвоение финансовых средств.

Стратегия считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если:

— уровень достижения целевых показателей (индикаторов) Стратегии и мероприятий Плана ($C_{\text{д}}$) составил не менее 70%;

– уровень финансирования реализации мероприятий Плана составил не менее 70%.

Если реализация Стратегии не отвечает приведенным выше критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

По итогам проведенной оценки эффективности возможна подготовка предложений по корректировке Стратегии.

Корректировка Стратегии представляет собой внесение изменений в отдельные разделы, касающиеся задач и механизмов их достижения в определенных секторах экономики и социальной сферы, не связанных с изменением общих стратегических целей, направлений, приоритетов и подходов. Корректировка Стратегии может производиться *не чаще одного раза в год*.

Актуализация Стратегии представляет собой внесение изменений в основные цели, направления и приоритеты социально-экономического развития, обусловленных изменениями внешней среды стратегического планирования, мировыми, общенациональными и региональными тенденциями социально-экономического развития, изменениями в федеральной и региональной социально-экономической политике, переоценкой приоритетов социально-экономического развития, направлений и целей развития, путей и подходов к их достижению. Актуализация Стратегии проводится при необходимости, в случае наступления указанных изменений, выявленных в процессе мониторинга реализации Стратегии.

Стратегия Степнянского сельского поселения, Ольховатского муниципального района, как и Стратегия Воронежской области в целом состоит из трех основных компонентов: экономической стратегии, социальной стратегии и стратегии повышения эффективности управления (рис. 3.1.).

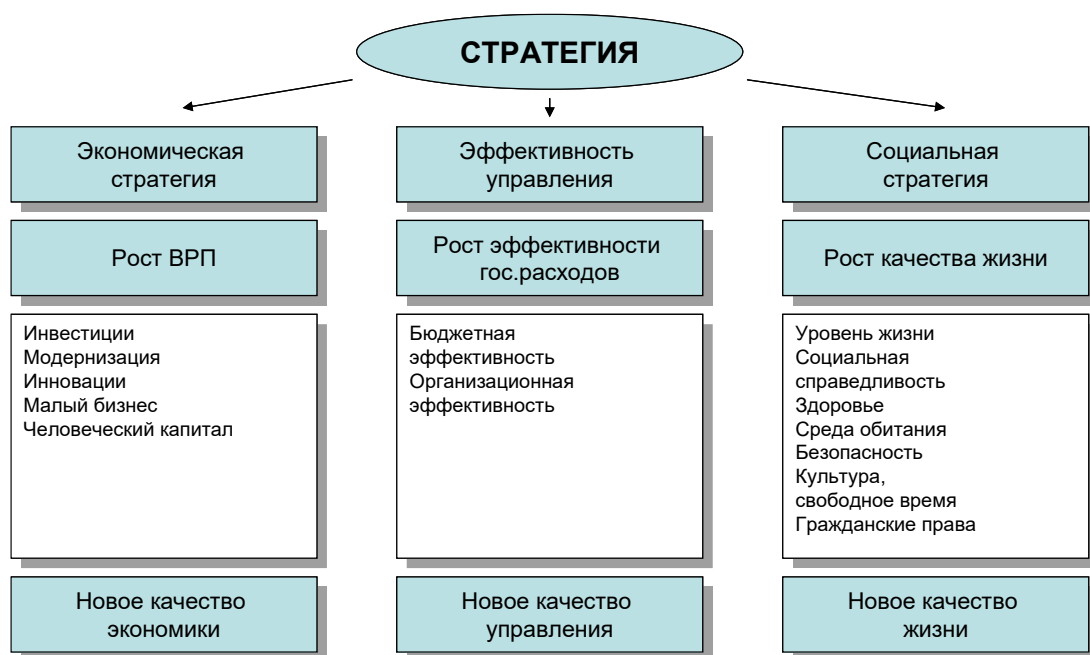


Рисунок 3.1 – Составляющие части Стратегии

Основная идея Стратегии – повышение качества жизни путем роста экономики и повышения на этой основе удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах, предоставляемых как частным, так и государственным сектором экономики. Стратегия

концентрируется на цели роста экономики как ключевой цели социально-экономического развития. Без решения задачи экономического роста другие задачи не смогут быть решены.

Поскольку в Воронежской области был принят инновационный путь развития национальной экономики направленный на создание максимально благоприятных условий для формирования инновационной среды, развития инициативы, внедрения новых технологий и пр., то в качестве направления ближайших усилий *Степнянское сельское поселение выбирает формирование благоприятного инвестиционного климата и содействие росту инвестиций в свою экономику*. Для привлечения инвестиций должна быть реализована стратегия агрессивного инвестиционного маркетинга, предполагающая не только создание благоприятных условий для инвесторов, но и прямую инициацию контактов, активное мотивирование инвесторов на реализацию их проектов в муниципальном образовании.

Логика стратегического развития муниципального образования следующая: **на первом этапе** до 2015 года привлечь капитал, создать налоговую базу и добиться самодостаточности местного бюджета.

Эта цель достигается за счет модернизации существующих предприятий и создания новых современных предприятий с нуля, **на втором этапе** до 2020 года необходимо инвестировать полученный капитал, как частный, так и государственный, в развитие инновационной деятельности: создание новых технологий, новых продуктов, освоение новых рынков.

Первый этап – среднесрочная Стратегия. Целью мероприятий данного этапа является преодоление кризисных явлений и создание предпосылок для дальнейшего роста, что предполагает максимизацию усилий по стабилизации экономики и создание благоприятной социально-экономической среды. Основные задачи – избежать невыполнения социальных обязательств, привлечь ресурсы для реализации инвестиционных проектов.

Второй этап – долгосрочная Стратегия. Этот этап связан с общими целями развития Воронежской области и Российской Федерации в целом, структурной перестройкой, модернизацией экономики, повышением инновационной составляющей, обеспечением устойчивого экономического роста и повышения благосостояния населения в длительной перспективе.

Это потребует от исполнительной власти Степнянского сельского поселения не только значительных усилий и персональной ответственности, но и создания *механизма реализации этой Стратегии*, предполагающего наличие многоуровневой структуры привлечения инвестиций.

Под механизмом реализации Стратегии социально-экономического развития нужно понимать совокупность взаимосвязанных методов, средств и органов государственного регулирования инвестиционной деятельности в рыночных условиях, согласованных по задачам, целям, месту и времени, направленных на решение социально-экономических проблем путём реализации различных целевых инвестиционных программ¹.

Под методами государственного регулирования инвестиционной деятельности будем понимать научно обоснованный методический аппарат (методики, операции, способы, методы математического и компьютерного моделирования, оценки, анализа и пр.) обеспечивающий разработку и реализацию эффективной программы инвестиционного развития.

Под средствами государственного регулирования, - правовую (юридическую) базу, а также финансовые, экономические, материальные и информационные средства (рычаги) контроля и воздействия на инвестиционный процесс.

¹ Стратегия инвестиционного развития агропромышленного комплекса: теория, методология, практика: монография / А.Н. Соломахин – Воронеж: Научная книга, 2008. – С. 73-74

Под органами государственного регулирования, - государственные органы административного управления (федерального, регионального, муниципального) действующие в интересах реализации программы развития.

На уровне государственной власти региона это Департамент экономического развития, отраслевые департаменты, Агентство по инвестициям и стратегическим проектам, Институт регионального развития. *На муниципальном уровне – соответствующие отделы или должностные лица муниципальных образований, обеспечивающие реализацию маркетинговых мероприятий по инвестиционным проектам во взаимодействии с различными организациями и объединениями предприятий, в первую очередь с Торгово-промышленной палатой².*

Вместе с тем, в настоящее время в администрации Степнянского сельского поселения отсутствует отдел или должностное лицо, отвечающее за проведение маркетинговых мероприятий и процедуры взаимодействия как с различными с различными организациями и объединениями предприятий, так и с региональной властью. Кроме того, *большинство должностных лиц никогда не проводило такой работы, поэтому нуждаются в дополнительной подготовке (повышении квалификации) по этому направлению.*

В соответствии с принципами, закрепленными в Стратегии Воронежской области до 2020 года за формирование системы привлечения инвесторов отвечает Агентство по инвестициям и стратегическим проектам рис. 3.2 , которое формирует реестр (базу данных) промышленных площадок и земельных участков, а также реестр инвестиционных предложений, которые в дальнейшем предлагаются инвесторам и могут быть включены в целевые программы развития. На данный момент в этом реестре *отсутствует необходимый портфель инвестиционных предложений* от Степнянского сельского поселения, поэтому первоочередной задачей реализации Стратегии Степнянского сельского поселения является формирование таких инвестиционных предложений.

При формировании инвестиционных предложений необходимо исходить из того, что повышению доходности частных инвестиций будет способствовать создание в регионе индустриальных зон и целенаправленная *кластерная политика*, которая направлена на реализацию инвестиционных проектов в тех секторах, которые ориентированы на наличие значительного потенциала роста рынка сбыта.



² Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочную перспективу (до 2020 года), утвержденная Законом Воронежской области от 30.06.2010 № 65-ОЗ, – С. 8.

Рисунок 3.2 - Организация работы с инвесторами в Воронежской области
 Источник: Департамент экономического развития Воронежской области

На первоначальном этапе реализации (до 2015 года) Стратегии проекты будут осуществляться *в кластерах, связанных с продуктами питания и переработкой продукции агропромышленного комплекса.*

Таким образом, для выполнения задач первого этапа Стратегии (до 2015 года) необходимо сформировать механизм, который может быть реализован в виде следующей последовательности действий:

1. Администрация Степнянского сельского поселения проводит анализ и оценку существующих промышленных площадок и земельных участков и формирует портфель инвестиционных предложений для развития и создания животноводческих комплексов и промышленных предприятий (не менее 1-2 предприятий) связанных с продуктами питания и переработкой продукции АПК, а также другими перспективными направлениями.

2. Подготовленные предложения согласовываются с *отделом программ и развития сельских территорий* (или иным другим отделом, связанным с реализацией Стратегии развития Воронежской области) администрации муниципального района и предоставляются в отдел формирования инвестиционных площадок Агентство по инвестициям и стратегическим проектам Воронежской области.

3. Агентство по инвестициям и стратегическим проектам Воронежской области рассматривает представленный портфель инвестиций и включает инвестиционные предложения отработанные администрацией Степнянского сельского поселения в реестр (базу данных) промышленных площадок и земельных участков инвестиционных предложений.

4. При выборе инвестором предложения и инвестиционной промышленной площадки, разрабатывается проект и включается в ту или иную государственную программу развития Воронежской области (рис. 3.3), при этом инвестор имеет возможность получения государственной поддержки.



Рисунок 3.3. Пять шагов получения государственной поддержки инвестору
 в Воронежской области

Источник: Департамент экономического развития Воронежской области

На предоставление мер государственной поддержки имеют право претендовать организации со своими инвестиционными проектами, которые включены в Программу экономического и социального развития региона.

Одним из дополнительных механизмов стимулирования инвестиций в приоритетных кластерах помимо предоставления всего комплекса мер господдержки является возможность государственного стимулирования спроса на продукцию их предприятий на первоначальном этапе функционирования. Это может осуществляться благодаря наличию в Воронежской и смежных областях значительного рынка сбыта для них, а также возможностям по продвижению их интересов среди национальных компаний и федеральных программ.

Государственная поддержка будет направлена на генерирование платежеспособного спроса на продукцию предприятий путем:

- субсидирования процентной ставки по кредитам на приобретение продукции воронежских предприятий их заказчиком, расположенным в других регионах (например, субсидирование процентной ставки сырьевым компаниям – заказчикам нефтегазового оборудования);

- размещение на предприятиях кластеров государственных заказов (например, размещение на предприятиях заказов по производству медицинской техники для нужд областных и муниципальных учреждений здравоохранения);

- приобретение за счет средств областного бюджета продукции входящих в кластер предприятий с целью оказания с ее помощью поддержки предприятиям смежных отраслей.

Вместе с тем необходимо учитывать и то, что особенностью достижения главной цели стратегического развития является то, что её реализация связана с рядом требований по выполнению *задач социального развития*. С учётом необходимости реализации Стратегии развития Степнянского сельского поселения по трём основным направлениям (рис. 3.1), можно предложить несколько сценариев развития муниципального образования как социально-экономической единицы, объединяемой территорией и административными структурами управления.

Целесообразно предусмотреть разработку 2-3 наиболее вероятных сценариев социально-экономического развития на долгосрочную перспективу. При этом сценарный анализ рекомендуется осуществляться с использованием многофакторной модели, с рассмотрением инерционного сценария (вариант развития - "как есть"), а также варианта развития активных действий.

При рассмотрении нескольких вариантов сценариев развития на основании выявленных рисков и ресурсных возможностей определяется основной (целевой) сценарий развития муниципального образования.

Обоснование базового сценария реализации стратегии социально-экономического развития Степнянского сельского поселения, Ольховатского муниципального района, Воронежской области

Обоснование базового сценария реализации стратегии социально-экономического развития Степнянского сельского поселения связано с разработкой прогноза перспективного развития экономического сектора.

Разработка прогноза перспективного развития экономического сектора сельского поселения производилась в соответствии с основными положениями и задачами федеральных и областных целевых программ, программы комплексного экономического и социального развития Ольховатского муниципального района Воронежской области, а также Схемы территориального планирования Ольховатского муниципального района. В основу прогнозирования основных показателей развития экономики Степнянского сельского поселения положены проведенный выше анализ современного состояния и особенностей географического и экономическо-экономического положения муниципального образования. В процессе разработки прогноза развития экономического сектора учитывались и тесно с ним связанные проблемы повышения жизненного уровня населения, охраны окружающей природной среды, предстоящие технические и технологические сдвиги в сферах материального производства и услуг.

Принимая во внимание большое число факторов, влияющих на развитие и размещение экономики, и их изменчивость под влиянием технического прогресса, экономической политики, конъюнктуры внутреннего и внешнего рынков и т.д., предлагаются три варианта прогноза перспективного развития экономической системы Степнянского сельского поселения:

- инерционный;
- стабилизационный;
- оптимистический.

Инерционный вариант предполагает сохранение существующего состояния экономики в качестве базы социально-экономического роста на расчетную перспективу, консервацию методов и форм эксплуатации ресурсов, сложившейся отраслевой структуры экономики. Не исключено и укрепление позиций отдельных традиционных отраслей, не определяющих современный научно-технический прогресс. *При данном варианте развития в Степнянском сельском поселении не предполагается осуществление каких-либо крупных инвестиционных проектов.* Основной отраслью специализации сельского поселения останется сельскохозяйственное производство, в котором не предвидится кардинальных сдвигов – некоторый рост объемов производства будет осуществляться преимущественно за счет экстенсивного пути развития отрасли с сохранением существующей производительности труда и ориентации на удовлетворение преимущественно внутренних потребностей.

Структура производства при инерционном сценарии развития не претерпит существенных сдвигов в сторону ее оптимизации и внедрения инновационных технологий. Доминирующее положение будет занимать деятельность по обеспечению населения энергоресурсами и водой.

В данном случае низкие темпы роста экономики приведут к отставанию Степнянского сельского поселения в развитии от других муниципальных образований Воронежской области и Ольховатского района и изолированности территории от основных рынков сбыта.

Оптимистический сценарий развития экономики Степнянского сельского поселения возможен лишь при осуществлении коренных преобразований в производительных силах сельского поселения, которые позволят резко увеличить объем сельскохозяйственной и промышленной продукции на основе новых и новейших технологий и систем управления.

Данный вариант развития должен сопровождаться принципиальными сдвигами в отраслевой структуре экономики в пользу вторичного сектора, а в материальном производстве – в пользу прогрессивных перерабатывающих производств с сильными конкурентоспособными позициями.

Реализация оптимистического варианта развития предусматривает масштабное привлечение инвестиций в профильные отрасли экономики Степнянского сельского поселения, прежде всего, в перерабатывающую и пищевую промышленность, т.е. в виды экономической деятельности, которые в наибольшей степени ориентированы на использование собственных природных и социально-экономических ресурсов и конкурентных преимуществ. Основным направлением в развитии должен являться обрабатывающий сектор экономики с различной дифференциацией производств (производство пищевых продуктов на базе как растениеводческой, так и животноводческой продукции и пр.).

Инновационное развитие промышленного производства позволит многократно увеличить стоимость произведенного валового продукта на территории Степнянского сельского поселения, что приведет к значительному росту уровня жизни населения сельского поселения. Вместе с тем параллельно начнет активизироваться строительный комплекс и множество малых предприятий в рекреационной сфере, торговле и услуг.

Данный сценарий развития будет сопровождаться осуществлением ряда крупных федеральных и региональных проектов и созданием высокоэффективного производственного кластера. Осуществление оптимистического варианта развития позволит Степнянскому сельскому поселению трансформироваться в интенсивно

развивающееся и самодостаточное муниципальное образование с высоким уровнем и качеством жизни населения.

Стабилизационный сценарий выступает в качестве одного из наиболее вероятных и в целом приемлемых вариантов перспективного развития экономической системы Степнянского сельского поселения. Он выступает в качестве промежуточного между инерционным и оптимистическим вариантами развития. Его показатели развития не следует понимать как среднеарифметические величины между высокими и низкими прогнозными оценками, а скорее как реалистические и разумные пределы роста экономики до 2020 года.

Его реализация предполагает сбалансированное развитие промышленного сектора экономики как на базе сельскохозяйственного сырья и имеющихся природных ресурсов, так и внедрение новых наукоемких производств, позволяющих оптимизировать производственную деятельность предприятий.

По итогам проведенного выше анализа современного состояния и ретроспективных тенденций развития экономической сферы *существенных проблем, сдерживающих развитие Степнянского сельского поселения не выявлено.*

Принимая за основу современные тенденции в масштабах и структуре производства и потребления, возможности и пределы развития территории, определена основная траектория развития экономики Степнянского сельского поселения. В настоящее время весь хозяйственный комплекс Степнянского сельского поселения держится на сельскохозяйственных предприятиях. Поэтому главным направлением в развитии хозяйственного комплекса сельского поселения, особенно на первом этапе обозначенного периода, должна быть модернизация и расширение существующей экономической базы.

На перспективу основной задачей, стоящей перед экономикой сельского поселения, является расширение сети малых производств в разных областях экономической деятельности. При этом создание новых производств потребует разработки продуманной производственной программы, обоснованной серьезными маркетинговыми исследованиями и с обязательным учетом востребованности их продукции рынком.

В обязательном порядке необходимо учитывать и то, что по многим видам продукции рынок уже полностью занят действующими предприятиями или импортом. Развитие малого предпринимательства не только позитивно воздействует на занятость и деловую активность населения, удовлетворение спроса населения на повседневные товары и услуги, но и будет способствовать увеличению налоговых поступлений в бюджет.

Увеличения численности субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения занятости населения в сфере малого и среднего предпринимательства, увеличения доли участия субъектов малого предпринимательства в формировании валового продукта можно достичь только путем активизации механизмов поддержки малого предпринимательства в части решения вопросов, находящихся в полномочиях сельского поселения.

В связи с этим возникает необходимость принятия очередной программы поддержки малого и среднего предпринимательства, в рамках которой необходимо будет продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы, разработке новых механизмов доступа субъектов малого предпринимательства к кредитным ресурсам, совершенствованию внешней среды, созданию и развитию инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, что сохранит уже существующие благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства в Степнянском сельском поселении и обеспечит дополнительные возможности для нового этапа его развития.

Принимая во внимание отмеченные выше все возможные сценарии развития экономической сферы Степнянского сельского поселения, при разработке системы мероприятий на расчетный период за основу может быть принят стабилизационный вариант развития с дальнейшим переходом развития событий по оптимистическому

сценарию (при условии преодоления основных проблем в социально-экономической сфере).

Таким образом, комплексная оценка и анализ состояния территории, ресурсов, экономики, социальной и инженерной инфраструктуры Степнянского сельского поселения, проблем и возможных направлений его развития, с учетом возможных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера позволила установить, что *наиболее вероятным сценарием развития территории муниципального образования будет стабилизационный.*

Стабилизационный сценарий развития градостроительной системы сочетает в себе отдельные элементы как инерционного, так и оптимистического вариантов развития, занимая в определенном отношении промежуточное место между ними. Данный сценарий предполагает относительное улучшение демографической, экономической и экологической ситуации, решение ряда проблем выхода из состояния социального и экономического застоя, осуществление структурной перестройки экономической подсистемы, появление и развитие некоторых новых видов производств, снижение безработицы, повышение материального благосостояния и рост продолжительности жизни населения, улучшение экологического состояния окружающей среды и др.

В то же время, стабилизационный сценарий не предусматривает принципиально новых и прогрессивных решений назревших проблем социальной, экономической, экологической и пространственной подсистем. В первую очередь это касается наиболее консервативной из обозначенных подсистем – демографической. Последняя не претерпит существенных изменений, связанных с резким ростом рождаемости, ожидается, что численность населения Степнянского сельского поселения к 2020 году останется на уровне 1250 человек.

Индикативный ряд макроэкономических показателей социально-экономического развития

	Наименование показателя	Ед. изм.	2014	2015	2020
1	Продукция сельского хозяйства муниципального образования	млн. руб.	30	60	90
	Объем продукции сельского хозяйства на душу населения	тыс. руб.	5,4	10,7	16,4
2	Инвестиции в основной капитал сельского поселения	млн. руб.	50	100	150
3	Поступление доходов в местный бюджет	млн. руб.	5	7	10
4	Доля собственных доходов в доходах бюджета сельского поселения	%	60	65	70
5	Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций (по полному кругу организаций)	Руб.	9680	14000	18000
6	Численность населения сельского поселения	Человек	1144	1200	1250

Основные ожидаемые результаты реализации стратегии социально - экономического развития Степнянского сельского поселения, Ольховатского муниципального района до 2020 года

- Создание системы привлечения инвестиционного капитала и увеличение ежегодного объема инвестиций – в 2-3 раза (по сравнению с 2014 годом).
- Формирование новых направлений производства перерабатывающих промышленных предприятий АПК.
- Увеличение объемов продукции сельского хозяйства – в 2-3 раза.
- Объем розничного товарооборота – в 4 раза.
 - Создание рабочих мест за 2014-2020 гг. - до 100 рабочих мест.
 - Поступление доходов в бюджет сельского поселения в 2 - 3 раза по сравнению с 2014 годом;
 - Рост номинальной среднемесячной заработной платы - более чем в 2 раза (с 9680 руб. до 18000 руб. в месяц).
 - Строительство жилья - 2 тыс. кв.м. (за 2014 - 2020 гг.)
 - Завершение реконструкции системы водоснабжения Степнянского сельского поселения.
- Реализация программы благоустройства сельского поселения в соответствии с положениями Схемы территориального планирования Ольховатского муниципального района и Генерального плана сельского поселения.
- Достижение высокого уровня защиты окружающей среды.
- Обеспечение высоких стандартов уровня жизни населения, создание современной инфраструктуры образования, здравоохранения и культуры, спорта максимально адаптированной к особенностям экономики и социальной сферы.
- Улучшение демографической ситуации в результате осуществления мер по снижению заболеваемости и смертности, формированию здорового образа жизни, а также создание предпосылок для стабилизации рождаемости и последующего демографического роста.

Основное влияние на социально-экономическое развитие территории сельского поселения окажет состояние сельскохозяйственных и агропромышленных предприятий, а также состояние национальной и мировой конъюнктуры на продукцию сельского хозяйства. В случае реализации на территории Степнянского сельского поселения и всего района, возможных инвестиционных проектов по реконструкции существующих и строительству новых агропромышленных и перерабатывающих предприятий, возможно изменение сценария развития территории муниципального образования от стабилизационного к оптимистическому во всех сферах жизни сельского поселения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Процесс разработки Стратегии социально-экономического развития муниципального образования показал, что Степнянское сельское поселение обладает значительным и разнообразным потенциалом для своего устойчивого развития. Разработка основных стратегических направлений позволяет привлечь к этому процессу широкие слои населения, представителей бизнеса, общественные организации. В стратегическом плане сформирован образ муниципального образования, имеющего, как и большинство территорий, серьезные экономические, социальные и инфраструктурные

проблемы, но знающего и использующего пути их разрешения и способного обеспечить своим жителям высокое качество жизни и безопасность жизнедеятельности.

Поставленные цели и задачи будут реализовываться через конкретные программы социально-экономического развития по каждому блоку экономики и социальной сферы, в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления и вопросами местного значения.

Глава Степнянского сельского поселения

И.В.Петров